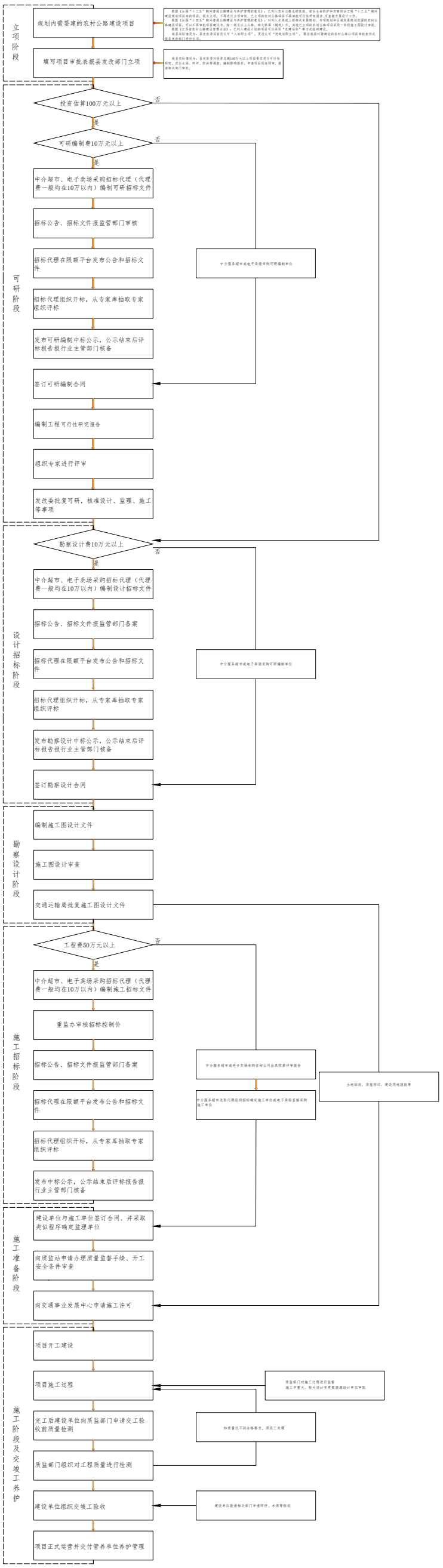限额以下交通工程项目实施流程图（内部操作指引）